



**ДО**  
**Г-Н СВЕТОСЛАВ СЛАВЧЕВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ВИДИН**  
**ПЛ. „БДИНЦИ“ № 2**  
**ГР. ВИДИН 3700**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СЛАВЧЕВ,**

На основание чл. 20, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция (ЗДФИ), чл. 31 и чл. 36 от Правилника за прилагане на ЗДФИ, приложено Ви изпращам копие от доклад № ДИДЗ-ВД-2-[1]/16.03.2026 г. и заключението към него, съставени при извършена финансова инспекция на Основно училище „Иван Вазов“ - гр. Видин.

**Приложение:** Съгласно текста.

1040 София, ул. „Лере“ №2  
Тел.: +359 2 9859 51 01  
E-mail: adfi@adfi.minfin.bg  
Web: www.adfi.minfin.bg



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



## **Д О К Л А Д**



№ ДИДЗ-ВД-2-{1}

16.03.2026

**ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ  
НА ОСНОВНО УЧИЛИЩЕ  
„ИВАН ВАЗОВ“  
ГРАД ВИДИН, ПОЩЕНСКИ КОД 3700,  
ОБЩИНА ВИДИН, ОБЛАСТ ВИДИН  
УЛ. „ЦАР СИМЕОН ВЕЛИКИ“ № 101**

Таня Тодорова  
Главен финансов инспектор  
16.03.2026

Ниво на класификация:  
[TLP-AMBER]

1040 София, ул. „Лере“ №2  
Тел.: +359 2 9859 51 01  
E-mail: [adfi@adfi.minfin.bg](mailto:adfi@adfi.minfin.bg)  
Web: [www.adfi.minfin.bg](http://www.adfi.minfin.bg)

## Съдържание

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I. ВЪВЕДЕНИЕ</b> .....   | <b>2</b>  |
| <b>II. КОНСТАТАЦИИ</b> .....  | <b>3</b>  |
| <b>1. Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с възлагане по ЗОП след публично състезание, с предмет: „Изграждане на училищна STEM среда за Основно училище „Иван Вазов“ - гр. Видин“, с УИН в РОП 02708-2025-0001, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2, във връзка с чл. 49, ал. 1 от ЗОП по отношение на техническите спецификации и въведените от възложителя изисквания.</b> ..... | <b>3</b>  |
| <b>1.1. Проверка при откриване на поръчката.</b> .....  | <b>4</b>  |
| <b>1.2. Проверка за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2, във връзка с чл. 49, ал. 1 от ЗОП – по отношение на техническата спецификация и въведените от възложителя изисквания.</b> .....   | <b>6</b>  |
| <b>1.3. Проверка за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП – относно не разделяне на обществената поръчка на обособени позиции</b> .....   | <b>11</b> |

## **I. ВЪВЕДЕНИЕ**

В изпълнение на заповед № ФК-10-212/13.02.2026 г. на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), Таня Тодорова - главен финансов инспектор от отдел Трети на дирекция „Инспекционна дейност“ при АДФИ, извърших финансова инспекция на Основно училище /ОУ/ „Иван Вазов“ - гр. Видин, Община Видин, област Видин.

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 10, ал. 1, т. 3 и чл. 5, ал. 1, т. 4 от Закона за държавната финансова инспекция, чл. 3, ал. 1 от Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, във връзка с постъпило писмо вх. № 04-19-99/06.02.2026 г. от министъра на финансите.

ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин попада в обхвата на държавната финансова инспекция като бюджетна организация по смисъла на чл. 4, т. 1 от ЗДФИ.

ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин е бюджетна организация по смисъла на § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси (ЗПФ).

Съгласно чл. 25, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) училището е институция в системата на предучилищното и училищното образование, в която се обучават, възпитават и социализират ученици и се осигуряват условия за завършване на клас и етап и/или за придобиване на степен на образование.

На основание чл. 29, ал. 1 от ЗПУО училището е юридическо лице с БУЛСТАТ 000151454, със седалище и адрес на управление: гр. Видин, общ. Видин, обл. Видин, ул. „Цар Симеон Велики“ № 101.

Съгласно чл. 257, ал. 1 и ал. 2 от ЗПУО орган за управление и контрол на държавните и общински институции в системата на предучилищното и училищното образование е директорът, който управлява и представлява институцията.

ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин се ръководи и представлява от директор, който е второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Община Видин, съгласно чл. 11, ал. 10 от ЗПФ и като такъв, съгласно чл. 7, ал. 6 от ЗПФ отговаря за неговото съставяне и изпълнение.

През проверявания период от 15.05.2025 г. до 19.02.2026 г. и към датата на приключване на финансовата инспекция, директор на училището е Пролетка Кирова.

На основание чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), директорът на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин е публичен възложител на обществени поръчки, като представляващ „публичноправна организация“ по смисъла на § 2, т. 43 от ДР на ЗОП.

Предметният обхват на финансовата инспекция е със следната задача:

„Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с възлагане по ЗОП след публично състезание, с предмет: „Изграждане на училищна STEM среда за Основно училище „Иван Вазов“ - гр. Видин“, с УИН в РОП 02708-2025-0001, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2, във връзка с чл. 49, ал. 1 от ЗОП по отношение на техническите спецификации и въведените от възложителя изисквания“.

Финансовата инспекция се извърши за 17 работни дни, като започна на 16.02.2026 година и приключи на 16.03.2026 година.

Направените констатации обхващат изцяло задачата, поставена в заповедта за възлагане на инспекцията и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

## II. КОНСТАТАЦИИ

**1. Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с възлагане по ЗОП след публично състезание, с предмет: „Изграждане на училищна STEM среда за Основно училище „Иван Вазов“ - гр. Видин“, с УИН в РОП 02708-2025-0001, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2, във връзка с чл. 49, ал. 1 от ЗОП по отношение на техническите спецификации и въведените от възложителя изисквания.**

На 19.09.2024 г., между Изпълнителна агенция „Програма за образование“, изпълняваща функциите на Структурата за наблюдение и докладване (СНД) за инвестиция 1 „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“ по Компонент 1 „Образование и умения“ на Плана за възстановяване и устойчивост, съгласно заповед № РД09-73/18.01.2023 г., допълнена със Заповед № РД09-849/13.04.2023 г. на министъра на образованието и науката, и ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин (като краен получател), е сключен договор № BG-RRP-1.015-1579-C01 по Процедура за предоставяне на средства от механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“.

Неразделна част от договор BG-RRP-1.015-1579-C01, е одобрено предложение - Концепция за изграждане на училищна STEM среда, с посочени конкретни оборудване и софтуер, необходим за функциониране на оборудването, с количество и характеристики, за избраните направления: направление „Природни науки“ и направление „ВОСКС, да се чете: високотехнологични оборудвани и свързани класни стаи“.

В т. 1.1. от договора е договорено, че СНД предоставя на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин с адрес: гр. Видин, общ. Видин, обл. Видин, ул. „Цар Симеон Велики“ № 101 и с БУЛСТАТ 000151454, средства в размер на 363 578,72 лв. по Механизма за възстановяване и устойчивост, Стълб „Иновативна България“, Компонент 1 „Образование и умения“, Инвестиция 1 „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“, по процедура чрез директно предоставяне на средства на конкретни крайни получатели BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“ за

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

изпълнение на одобрено предложение за изпълнение на инвестиция с наименование „Изграждане на училищна STEM среда в ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин“.

Съгласно т. 1.2. на договора, инвестиция BG-RRP-1.015-1040 „Изграждане на училищна STEM среда в ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин“ е с основна дейност „Училища с новоизградени и/или новооборудвани лаборатории за НТИМ, в т.ч. класни стаи с достъп до високи технологии“. Срокът за изпълнение на инвестицията е 34 месеца, считано от датата на сключване на договора, но не по-късно от 31.05.2026 година.

Относно възлагане на част от предвидените дейности по доставка, инсталиране и конфигуриране на оборудване за изграждане на STEM среда на учебното заведение, за които дейности определените средства за финансиране по договор № BG-RRP-1.015-1579-C01/19.09.2024 г. са в размер на 174 667,23 лв. без ДДС (за 8 вида/наименования артикули за направление „ВОСКС“ и за 21 вида/наименования артикули за направление „Природни науки“, отразени подробно в табличен вид в техническата спецификация за проверяваната обществена поръчка), се установи:

### **1.1. Проверка при откриване на поръчката.**

В Регистъра на обществените поръчки (РОП) е публикувано решение с генериран системен № F691616 от 15.05.2025 г., с което директора на училището е открил процедура на публично състезание, на основание чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП, с предмет: „Изграждане на училищна STEM среда за Основно училище „Иван Вазов“ - гр. Видин“.

Решение № F691616 от 15.05.2025 г. за откриване на процедурата и обявлението за поръчката с № F691617 от 15.05.2025 г., са изпратени до АОП по електронен път - чрез директно въвеждане в Регистъра на обществените поръчки от упълномощен потребител, като същият ден са публикувани. Процедурата е регистрирана в РОП по партидата на възложителя под идентификационен № 02708-2025-0001.

Обявлението за обществена поръчка е изпратено до АОП на 15.05.2025 г. или 21 дни преди крайния срок за получаване на оферти – 04.06.2025 година. Одобрено от възложителя обявление е в съответствие чл. 178, ал. 1 от ЗОП, като съдържа минимално изискуемата информация по приложение № 19.

На основание чл. 36, ал. 1, т. 8 от ЗОП, на „Профила на купувача“ по партидата на обществената поръчка е публикувана и относимата към нея документация.

При извършената проверка се установи, че в утвърдената от възложителя документация за поръчката се съдържат регламентираните с чл. 31, ал. 1 от ЗОП документи, в т.ч. техническа спецификация, проект на договор, образци на предложения, както и указания за подготовката им.

Предметът на обществената поръчка е описан в т. IV.4) „Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)“ на решението, а именно: *„Настоящата обществена поръчка има за цел изграждане и оборудване на STEM център по „Природни науки, изследвания и иновации“ в Основно училище „Иван Вазов“, гр. Видин. Центърът ще бъде разположен на третия етаж, чрез трансформация на две класни стаи, свързано хранилище и прилежащо коридорно пространство за прогимназиален етап, както и в една класна стая за начален етап на втория етаж. Пространствата ще бъдат обединени в едно съвременно учебно средище, което ще насърчава интердисциплинарен подход и обучение чрез преживяване, проекти и игра.*

*STEM центърът ще обхване направленията „Природни науки“ и „Информационни технологии“, като включените учебни предмети са: Химия и опазване на околната среда, Физика и астрономия, Биология и здравно образование, География и икономика, Компютърно моделиране и ИТ, както и Английски език, История и Хуманитарни науки чрез интегрирани*

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

проекти. Обучението ще бъде базирано на съвременни методи – STEM проекти, учебни сценарии, визуализация на модели, лабораторна и изследователска работа, като ще се използват дигитални технологии и споделени ресурси.

В рамките на проекта ще бъдат създадени осем високотехнологични оборудвани свързани класни стаи (ВОСКС), от които три ще бъдат част от STEM центъра, а останалите пет ще се намират в други части на училищната сграда.

Центърът ще бъде оборудван с преносими устройства – 69 лаптопа за ученици и учители, STEM конструктори (вкл. с и без програмиране) и специализиран софтуер за учебна и административна дейност. Ще бъдат осигурени електронни профили за всички ученици и учители.

Във фойето на третия етаж ще бъдат обособени четири тематични зони: Лаборатория по природни науки и иновации, Зона за демонстрации и експерименти, Кът за презентации и дискусии, както и Зона за отдих.

Централното пространство ще бъде отворена и вдъхновяваща среда, позволяваща работа в екипи, експериментирание и представяне на резултати.

Предвидените строително-монтажни работи включват: демонтаж на вътрешна стена, подмяна на врати, радиатори и щори, освежаване на подова настилка и ново интериорно обзавеждане. СМР не изискват разрешение за строеж и не се дублират с други дейности по Плана за възстановяване и устойчивост.

Центърът ще прилага програмата „Умения за иновации“, базирана на над 90 STEM учебни проекта, преведени и адаптирани на български език, която развива критическо мислене, креативност, работа в екип и социално-емоционални умения. Ще се насърчава въвеждането на алтернативни подходи в преподаването, включително интегрирани уроци, проектно и проблемно-базирано обучение, както и използването на онлайн платформи за сигурно преподаване и оценяване.

Оборудването, предвидено по проекта, е мобилно, ново и сертифицирано, без необходимост от допълнителни лицензи или консумативи. Устойчивостта на проекта ще бъде гарантирана чрез дългосрочни софтуерни лицензи, професионално развитие на педагогическите специалисти и сътрудничество с външни експерти и други училища с функциониращи STEM центрове."

В обхвата на поръчката са включени дейности за:

- Доставка на технологично оборудване за провеждане на обучение по професионална подготовка в училищното образование на високо ниво, което съответства на професионалните направления, в които ОУ „Иван Вазов“, гр. Видин предоставя обучение на ученици.

- Монтаж, въвеждане в експлоатация, провеждане на тестове и обучение на служители от ОУ „Иван Вазов“, гр. Видин за работа с технологично оборудване.

Конкретните дейности при изпълнение на обществената поръчка са описани в техническите спецификации към документацията за участие."

Прогнозната стойност на обществената поръчка, съгласно т. IV.8) от решението, е 174 667,23 лв. без ДДС, т.е. колкото са определените средства за финансиране на предвидените дейности по доставка, инсталиране и конфигуриране на оборудване за изграждане на STEM среда на учебното заведение, съгласно договор № BG-RRP-1.015-1579-C01/19.09.2024 година.

Избраният вид процедура - публично състезание е основателен, тъй като съгласно чл. 20, ал. 2, т. 2 и чл. 20, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗОП, възложителите прилагат процедура „публично състезание“ – процедура по чл. 18, ал. 1 т. 12 от ЗОП, когато прогнозната стойност на обществената поръчка при доставки и услуги е от 100 000 лв. до 273 812 лева.

Възложителят е обявил критерии за възлагане въз основа на икономически най-изгодна оферта по критерий за възлагане „най-ниска цена“, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

**1.2. Проверка за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2, във връзка с чл. 49, ал. 1 от ЗОП – по отношение на техническата спецификация и въведените от възложителя изисквания.**

При извършената проверка на Техническата спецификация се установи, че в т. V. „Минимално задължителни приложения към предложението на участника“ възложителят е поставил следното условие:

*„Участникът и неговите Подизпълнители (ако използва), трябва да е внедрил системи за управление: на ИТ услугите и сигурността на информацията, съгласно актуалните версии на стандарти БДС EN ISO/ IEC 27001:2017 или техни приложими еквивалентни с обхват сходен на предмета на поръчката.*

*Под обхват „сходен“ с предмета на обществената поръчка следва да се разбира предмет, включващ: доставка, инсталиране, осигуряване на киберсигурност и сервизно обслужване на информационни и комуникационни системи, софтуер и хардуер или еквивалентен.*

*Доказва се чрез представяне на копие на сертификати за внедрени системи за управление: на ИТ услугите и сигурността на информацията, съгласно актуалните версии на стандарти БДС EN ISO/ IEC 27001:2017 или техни приложими еквивалентни с обхват, сходен на предмета на поръчката, издадени от акредитирани институции.*“

Относно сертификат от акредитиран сертификационен орган, за съответствие със стандарта по ISO 27001-1:2017, при проверката се установи следното:

Съгласно чл. 1, ал. 1 от Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (Наредбата), същата се прилага за следните субекти:

1. административните органи;
2. операторите на съществени услуги по смисъла на Закона за киберсигурност относно техните мрежи и информационни системи, използвани при предоставянето на съществени услуги;
3. доставчиците на цифрови услуги по смисъла на Закона за киберсигурност относно техните мрежи и информационни системи, използвани при предоставянето на цифрови услуги;
4. лицата, осъществяващи публични функции, които не са определени като оператори на съществени услуги по смисъла на Закона за киберсигурност, когато тези лица предоставят административни услуги по електронен път;
5. организациите, предоставящи обществени услуги, които не са определени като оператори на съществени услуги или не са доставчици на цифрови услуги по смисъла на Закона за киберсигурност, когато тези организации предоставят административни услуги по електронен път.

В чл. 1, ал. 2 от Наредбата се уреждат:

1. изисквания за минималните мерки за мрежова и информационна сигурност;
2. препоръчителни мерки за мрежова и информационна сигурност;
3. правила за извършване на проверките за съответствие с изискванията на тази наредба;
4. редът за водене, съхраняване и достъп до регистъра на съществените услуги по чл. 6 от Закона за киберсигурност;
5. образец на уведомленията за инциденти.

Установи се, че в т. 2. от Техническата спецификация на обществената поръчка „Услуги в обхвата на обществената поръчка“, в обхвата на обществената поръчка, освен доставка влизат и следните услуги:

- Монтаж на оборудване;
- Инсталация на оборудване;
- Инсталация на програмни продукти, където е приложимо (отнася се за софтуер);

- Настройка и конфигурация на оборудване;
- Пускане в експлоатация на оборудване;
- Приемателни тестове на оборудване;
- Обучение на персонала на възложителя за работа и експлоатация на доставеното оборудване;
- Гаранционно обслужване и поддръжка на доставеното оборудване.

Видно от гореизложеното изпълнителят няма да поддържа услуги по „мрежова и информационна сигурност“, а само монтаж, инсталация и пускане в експлоатация на част от доставените от него артикули.

Извърши се проверка на официалния сайт на Българския институт по стандартизация относно стандарт ISO 27001-1:2017, при която се установи, че стандартът е отменен, но документът определя: „изискванията за създаване, внедряване, поддържане и непрекъснато подобряване на системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ) в контекста на организацията. Този документ също така включва изисквания за оценка и третиране на рисковете за сигурността на информацията, съобразени с нуждите на организацията. Изискванията, посочени в този документ, са общи и са предназначени да бъдат приложими за всички организации, независимо от вида, размера или естеството.“

Установи се, че към датата на откриването на процедурата по възлагане на обществената поръчка действа стандарт ISO/IEC 27001:2023 „Сигурност на информацията, кибер сигурност и защита на поверителността. Системи за управление на сигурността на информацията. Изисквания“. В секция „обект и област на приложение“ на този стандарт е посочено, че същият документ „специфицира изискванията за създаване, внедряване, поддържане и непрекъснато подобряване на системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ) в контекста на организацията. Този документ също така включва изисквания за оценяване и третиране на рисковете за сигурността на информацията, съобразени с нуждите на организацията. Изискванията, посочени в този документ, са общи и са предназначени да бъдат приложими за всички организации, независимо от вида, размера или естеството.“

В случая, от обхвата на обществената поръчка е видно, че изпълнителят няма да извършва услуги по мрежова и информационна сигурност на информация, включително електронна, а само ще извърши доставка, монтаж и пускане в експлоатация на търсените артикули, като резултатът от изпълнението на тези дейности не засяга информационната сигурност в структурата на крайния получател – ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин.

От горното следва, че изискването за наличие на сертификат ISO 27001:2022 или еквивалентен, не е необходимо и относимо за изпълнение на дейностите от предмета на поръчката. Поставеното изискване към сигурността няма пряко отношение към качеството на изпълнението на обществената поръчка. То не допринася и не удостоверява възможността на икономическите оператори да изпълнят поръчката, поради което необосновано ограничава участието им в процедурата за възлагане на обществената поръчка.

Чрез залагането на изискването в техническата спецификация към участниците - да притежават система за управление на информационната сигурност ISO 27001:2017 или еквивалентен, се поставя необосновано ограничение, в областта на гарантирането на сигурността на данните на физически лица, по отношение лицата, които могат да участват в обществената поръчка и не се осигурява равен достъп на участниците в процедурата. По този начин се ограничава необосновано кръгът на потенциалните участници в поръчката, което е в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП.

С писмо с изх. № 272/25.02.2026 г., подписано от директора на училището, се представи становище, в което е посочено следното:

*„Административният орган правилно е констатирал, че в техническата спецификация е допусната техническа грешка. Посочен е отменения към момента на обявяване на*

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]



обществената поръчка EN ISO/IEC 27001:2017, вместо действащия EN ISO/IEC 27001:2023. Посочената техническа грешка няма отношение към законосъобразността на проведената процедура. Съгласно документацията и приложимия закон, всеки от участниците е можел да представи еквивалентен сертификат за качество.

#### **1. Относно изискването за Сертификат EN ISO/IEC 27001:2017:**

##### **Основна причина за изискването:**

Изискването за сертификат или еквивалент за управление на сигурността на информацията по стандарт EN ISO/IEC 27001:2017 е въведено поради необходимостта от осигуряване на висока степен на сигурност на личните данни, които училището обработва. ОУ „Иван Вазов“, гр. Видин използва облачна информационна система, включително профилите @EDU.mon.bg, в която се съхраняват лични данни на ученици, учители и служители. За официалната поддръжка на edu.mon.bg платформата Министерството на образованието и науката изисква същите и други подобни оторизации и системи за сигурност на данните. ОУ „Иван Вазов“, гр. Видин се съобразява с тях.

##### **Аргументация:**

- **Сигурност на личните данни:** В съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 (GDPR), училището е задължено да гарантира, че личните данни на учениците и учителите се обработват и съхраняват безопасно. Изискването за сертификат EN ISO/IEC 27001:2017 осигурява необходимата защита на данните.

- **Интеграция на техниката:** Доставеното оборудване трябва да бъде интегрирано с училищната информационна система. Затова е важно изпълнителят да притежава установени правила за управление на сигурността на информацията.

- **Установени процедури:** Стандартът EN ISO/IEC 27001:2017 изисква утвърдени процедури за управление на риска, което гарантира съответствие с минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, както и защита на личните данни.

#### **2. Относно изискването за Оторизация от производителя:**

##### **Основна причина за изискването:**

Изискването участникът да е оторизиран от производителя на преносимите компютри и интерактивните екрани, или от официален негов представител, цели да гарантира автентичност, качество, съвместимост и дългосрочна поддръжка на доставеното оборудване.

##### **Аргументация:**

- **Автентичност и качество:** Оторизационното писмо удостоверява, че доставените продукти са автентични, нови и оригинални и отговарят на техническите изисквания.

- **Гаранционна и сервизна поддръжка:** Оторизацията осигурява, че доставеното оборудване е покрито с пълна заводска гаранция за точно тази поръчка.

- **Техническа съвместимост:** Оторизацията гарантира, че продуктите са съвместими с изискванията на българския пазар и ще бъдат успешно интегрирани в училищната система.

##### **Изискванията не ограничават конкуренцията:**

Изискванията за оторизация и сертификат не ограничават конкуренцията, тъй като те гарантират, че доставените продукти ще отговарят на високи стандарти за качество и сигурност. Те не създават пречки за участието на компании, които притежават обща оторизация за предлагане на съответните продукти.

##### **Съобразност с принципите на ЗОП:**

Изискванията за оторизация и сертификат от производителя са въведени с оглед на специфичния характер на поръчката, като не нарушават принципите на равнопоставеност, пропорционалност и съразмерност, които са основни в Закона за обществените поръчки. Те целят да осигурят доставка на качествени и сигурни продукти, които ще бъдат интегрирани в училищната STEM среда.

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

Надяваме се, че допълнителното обяснение ще бъде полезно за разясняване на поставените въпроси и сме на разположение за всякакви допълнителни въпроси или разяснения.

## **2.2. Обосновка за рисковете:**

Изискването за сертификация минимизира конкретни рискове за конфиденциалността, целостта и наличността на данните. Достъпът на техници на изпълнителя до административния панел на облака със значителен брой потребители създава риск от изтичане на лични данни. ISO 27001 предвижда процедури за управление на човешките ресурси и конфиденциалност при доставчика.

- Риск на цялостността: Интеграцията на множество IoT устройства и софтуер крие риск от въвеждане на зловреден код или „задни вратички“/backdoor . Стандартът изисква контроли за сигурна разработка и инсталация.

- Риск за наличността: Неправилна конфигурация на мрежовото оборудване може да прекъсне учебния процес.

## **2.3. По какъв начин тези данни са изложени на рискове съгласно изискванията на стандарта**

Изпълнителят управлява рисковете за сигурността на информацията съгласно сертифицираната система за управление по ISO/IEC 27001, както следва:

- Поверителност (Confidentiality)

- Риск: неототоризиран достъп до административни метаданни или компрометиране на отдалечен достъп.

- Мерки: контекстно-ориентиран контрол на достъпа (Context-Aware Access) криптиране на комуникациите (AES) 802.1x (WPA2 Enterprise) идентификация, одитни журнали за всяко административно действие.

- Цялост (Integrity)

- Риск: неправомерна промяна на конфигурации или политика за сигурност.

- Мерки: централизирано управление (MDM/CEU), контрол на приложенията, хардуерни механизми за защита (TPM 2.0), които подпомагат осигуряването на автентичността на операционната система.

- Наличност (Availability)

- Риск: прекъсване на учебния процес поради хардуерна повреда или мрежови срив.

- Мерки: устойчива мрежова архитектура (3x3 MIMO, 802.11ax), дистанционни актуализации, 24/7 онлайн поддръжка и 36 месечна хардуерна гаранция за минимизиране на времето за престой (downtime)

С оглед на гореизложеното, изискването за наличие на внедрена и сертифицирана система по ISO/IEC 27001 е въведено с цел да се удостовери организационния и процедурния капацитет на всеки икономически оператор да управлява рисковете, свързани с достъпа до информационни активи и данни в рамките на изпълнението на договора, без да се ограничава свободната конкуренция.

## **2.4. Пропорционалност, законосъобразност и ЕКВИВАЛЕНТНОСТ:**

Въведеното изискване е в съответствие с чл. 63 от ЗОП, който допуска възложителят да изисква стандарти за управление и сигурност, когато предметът на поръчката засяга ИКТ инфраструктура и обработка на лични данни. В документацията изрично е предвидена възможност за доказване на еквивалентна система, което гарантира равнопоставеност, на участниците и недопускане на ограничаване на конкуренцията. Изискването е насочено единствено към надеждност, сигурност и качество на изпълнението. Също така съгласно Решение от 31.03.2022 г. по дело C-195 на СЕС (Съдът на Европейския съюз) същият приема за напълно допустимо правото на възложителя да избере изисквания в техническата спецификация свързани с техническата обезпеченост/професионалните способности на

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

икономическите оператори, които са по-различни от минималните изисквания поставени в националната уредба. В конкретния случай, поставеното изискване е пряко свързано с предмета на поръчката и не надхвърля необходимото за постигането на целта на поръчката.

В заключение, изискването за наличие на сертифицирана система за управление на сигурността на информацията по ISO/ IEC 27001:2017 представлява минимална необходима гаранция, че изпълнителят разполага с адекватни организационни и технически мерки за работа с технологии, интегрирани с държавна и образователна облачна инфраструктура и с личните данни на ученици и служители.

**Заложеното изискване е обосновано, пропорционално, законосъобразно и служи изцяло за защита на обществения интерес и информационната сигурност в образователната институция.**“

Според директора на училището, с въведеното изискване за наличие на сертификат по ISO 27001:2017 се цели: „осигуряване на висока степен на сигурност на личните данни, които училището обработва“. Подчертава се, че: „ОУ „Иван Вазов“, гр. Видин използва облачна информационна система, включително профили [@EDU.mon.bg](mailto:@EDU.mon.bg), в която се съхраняват лични данни на ученици, учители и служители. За официалната поддръжка на [edu.mon.bg](mailto:edu.mon.bg) платформата Министерството на образованието и науката изисква същите и други подобни оторизации и системи за сигурност на данните“.

Финансовата инспекция не приема доводите на директора на училището по следните съображения:

Безспорно директорът на ОУ „Иван Вазов“, гр. Видин, в рамките на задълженията си по поддържане на системите в институцията, е длъжен да осигури висока степен на защита на обработваните лични данни.

Видно от обявлението и документацията за обществената поръчка обаче, не е предвидено доставчикът на оборудването да има достъп до системата, съдържаща лични данни. Това обстоятелство изключва изпълнителя от кръга на лицата, за които следва да се проучва спазването на минималното ниво на сигурност. Администратор на данни не е доставчикът на апаратурата, предмет на процедурата. Следователно изискванията за гарантиране на сигурността чрез изрично изброените в техническата спецификация условия не са относими към доставчика на оферираните устройства, доколкото базата данни не е компонент на самото оборудване.

Поставеното изискване участникът да представи валиден сертификат за съответствие със стандарт ISO/IEC 27001:2017 или еквивалентен, не допринася и не удостоверява възможността на икономическите оператори да изпълнят предмета на обществената поръчка. В предмета на поръчката за доставка е включено физическо STEM оборудване (компютър, интерактивен дисплей, безжичен рутер, камера, лаптоп, принтер и др.), монтаж и инсталация на същото, без да включва извършването на дейности свързани с информационната сигурност. Поставеното изискване към сигурността на информацията няма отношение към качеството на изпълнение на дейностите по поръчката.

С поставеното изискване, участникът да представи валиден сертификат за съответствие със стандарт ISO 27001:2017 или еквивалентен, възложителят необосновано е ограничил участието на стопански субекти, които могат да извършат доставката и монтажа на предвиденото оборудване, но не притежават такъв сертификат.

Съгласно чл. 49, ал. 1 от ЗОП, техническите спецификации трябва да осигуряват равен достъп на кандидатите или участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и да не създават необосновани пречки пред възлагането на обществената поръчка в условията на конкуренция.

В рамките на оперативната самостоятелност на възложителя е да определи предмета на поръчката и изискванията към потенциалните участници, но тази преценка следва да се

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

извършва при съобразяване с принципите на равнопоставеност и недопускане на дискриминация, свободната конкуренция и пропорционалност, заложиени в текстовете на чл. 2, ал. 1, т. 1-3 от ЗОП, като по аргумент от ал. 2 - императивно е забранено предоставянето на необосновано предимство или необосновано ограничаване участието на стопански субекти в обществените поръчки, както и включването на изисквания, които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка.

При така поставеното изискване от възложителя, към обществената поръчка са проявили интерес 5 лица, като за участие в поръчката е подадена само една оферта – OF2333399/04.06.2025 г. от „Център за творческо обучение“ ООД - гр. София. В резултат на проведената обществена поръчка, между директора на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин и „Център за творческо обучение“ ООД - гр. София, е сключен договор № 710/23.07.2025 г. на стойност 178 052 лв. без ДДС (208 862,40 лв. с ДДС).

Съгласно гореустановеното, на 15.05.2025 г., в ОУ Иван Вазов, гр. Видин, община Видин, област Видин, Пролетка Кирова – директор на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин, в качеството си на публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), с решение № F691616 от 15.05.2025 г. е открила процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на училищна STEM среда за ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин“, с УНП в Регистъра на обществените поръчки (РОП) 02708-2025-0001, с което е одобрила обявлението и документацията за обществената поръчка, съдържаща и Техническа спецификация за поръчката, като в Техническата спецификация е включила следното изискване към участниците:

*„Участникът и неговите Подизпълнители (ако използва), трябва да е внедрил системи за управление: на ИТ услугите и сигурността на информацията, съгласно актуалните версии на стандарти БДС EN ISO/ IEC 27001:2017 или техни приложими еквивалентни с обхват сходен на предмета на поръчката“,* което изискване ограничава конкуренцията като дава необосновано предимство или необосновано ограничава участието на стопански субекти в обществената поръчка и което не е съобразено с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка.

**С деянието, Пролетка Кирова – директор на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин и публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки, на 15.05.2025 г., е нарушила разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП, Обн. ДВ. бр. 13 от 16 Февруари 2016 г., в сила от 15.04.2016 г.).**

**За констатираното нарушение, на основание чл. 261, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, по време на инспекцията срещу посоченото длъжностно лице се състави и връчи Акт за установяване на административно нарушение № 11-01-233 от 13.03.2026 година.**

### **1.3. Проверка за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП – относно не разделяне на обществената поръчка на обособени позиции.**

Съгласно Техническата спецификация, предметът на обществената поръчка включва доставката на различни артикули: общо 28 вида/наименования, в т.ч.: Камера за свързване към втори екран + трипод; Мобилна СТЕМ лаборатория за практически експерименти; Конструктор по физика, химия и биология (начален етап); Конструктор по роботика (начален етап); Преносим компютър тип 1; Преносим компютър тип 2; Преносим компютър тип 3; Преносим компютър тип 1; Мишка, wireless; Подвижен шкаф за едновременно съхранение и зареждане на лаптопи и таблети; Интерактивен дисплей 65"; Компютърен модул тип 1; Стенна стойка за екран 46"-90"; Устройство за безжична връзка; Клавиатура и мишка; Лазерно многофункционално устройство; Лаптоп, стереоскопичен; Интерактивна маса; Облачна

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

технология; Образователен софтуер; Интерактивен дисплей 65"; Компютърен модул тип 2; Широкоъгълна конферентна камера с високочувствителен микрофон; Преносим компютър тип 4; Преносим компютър тип 1; Стенна стойка за екран 46"-90"; Устройство за безжична връзка и Клавиатура и мишка.

В случая възложителят е следвало да раздели обществената поръчка на обособени позиции, съобразно вида и спецификата на предвиденото за доставка оборудване, с оглед кръга на икономическите оператори, които имат потенциален интерес от възлагането, при съобразяване с определението за „обособена позиция“, дадено в § 2, т. 29 от ДР на ЗОП по начин, който не дава необосновано предимство и не ограничава участието на стопански субекти в поръчката.

Чрез окрупняването на предмета на поръчката, изразяващо се във формулирането на обща техническа спецификация за цялото разнородно оборудване, възложителят не е осигурил равен достъп на участниците до поръчката, и създава необосновани пречки пред възлагането ѝ в условията на конкуренция.

Въпреки че всички артикули имат едно и също предназначение - изграждане на STEM среда, те се различават по вид, същност и характеристики и възложителят неправилно ги е обединил в общ предмет за възлагане, вместо да ги раздели на групи според вида им и така да раздели предмета на обществената поръчка и да формира обособени позиции.

Съгласно определението в § 2, т. 29 от ДР на ЗОП, обособена позиция е такава част от предмета на обществената поръчка, която въпреки че може да бъде самостоятелен предмет на обществена поръчка, е систематично свързана с другите позиции от предмета на обществената поръчка. Такива са посочените артикули в техническата спецификация на поръчката, като същите могат да бъдат групирани и всяка група от тях може самостоятелно да се възложи.

Съгласно разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, при възлагането на обществени поръчки възложителите нямат право да ограничават конкуренцията чрез включване на условия или изисквания, които дават необосновано предимство или необосновано ограничават участието на стопански субекти в обществените поръчки и които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка. Тази императивна забрана е гаранция за спазване принципите на равнопоставеност и недопускане на дискриминация и на свободна конкуренция, залегнали в чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП.

В конкретния случай, предметът на обществената поръчка включва както компютърно оборудване, така и артикули за оборудване на комплекти по природни науки.

Обединяването на различни по вид, естество и характеристика артикули създава необосновани пречки пред възлагането на обществената поръчка в условията на конкуренция.

С обединяването на различни по вид и характеристики стоки, възложителят е предопределил кръга на участниците до тези, които са способни да доставят както техническо (компютърно) оборудване, така и специфичното оборудване за кабинета по природни науки, като: Мобилна STEM лаборатория за практически експерименти; Конструктор по физика, химия и биология (начален етап) и Конструктор по роботика (начален етап).

Обединяването на артикули с различен вид и характеристики се явява ограничително условие по смисъла на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, тъй като оказва възпиращо въздействие по отношение на участието на потенциални заинтересовани лица в обществената поръчка и най-вече на представители на малките и средни предприятия, които по предмет на дейност доставят само един вид оборудване.

В случая се касае за обществена поръчка, в обхвата на която са включени различни по вид стоки и възложителят е бил длъжен да осигури максимална възможност за участие на различни стопански субекти, което в случая не е направено. От описанието на предмета на поръчката за различните групи артикули е видно, че същите са функционално отделени обекти на доставка, изпълняват самостоятелни икономически и технически функции и са

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

систематично свързани, следователно отговарят на изискването за „обособена позиция“ по смисъла на § 2, т. 29 от ДР на ЗОП.

В т. V.7) „Разделяне на обособени позиции“ от решението за откриване на процедурата (с № F691616 от 15.05.2025 г.), възложителят е посочил своите мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции, а именно: *„Налице е обективна невъзможност за разделянето на поръчката на обособени позиции, тъй като дейностите по изпълнение на доставката са във функционална зависимост помежду си. Причината за това е, че нито една от тях няма самостоятелна значимост. Това е предпоставка дейностите да не бъдат идентифицирани и възлагани като отделни обществени поръчки. Предметът на поръчката има комплексен характер. Това налага същата да бъде възложена на един изпълнител с оглед ефективно постигане целта на поръчката - изграждане на STEM среда. Разделянето на поръчката на обособени позиции е нецелесъобразно и ще затрудни в значителна степен техническото изпълнение, поради необходимостта от координиране на различни изпълнители за различните обособени позиции, което би могло да доведе до сериозно застрашаване правилното изпълнение на поръчката. Провеждането на поръчката чрез публично състезание без разделянето ѝ на обособени позиции не води до ограничаване на конкуренцията и нарушаване на основните принципи на ЗОП.“*

Финансовата инспекция не приема горесцитираните мотиви на възложителя за достатъчно обосновани и относими, тъй като в случая се касае за обществена поръчка, в обхвата на която са включени различни по вид и характеристики стоки и възложителят е бил длъжен да осигури максимална възможност за участие на различни стопански субекти, което в случая не е направено.

В тази връзка, несъмнено преценката относно разделянето на предмета на обществената поръчка на обособени позиции принадлежи на възложителя, като в случая той действа в условията на оперативна самостоятелност. **Тази оперативна самостоятелност обаче е лимитирана в рамките на общото изискване за спазване на основните принципи на закона, в това число и на чл. 2, ал. 2 от ЗОП.**

Съгласно разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, при възлагането на обществени поръчки възложителите нямат право да ограничават конкуренцията чрез включване на условия или изисквания, които дават необосновано предимство или необосновано ограничават участието на стопански субекти в обществените поръчки и които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка.

Макар проверяваната обществена поръчка да касае извършване на доставка, монтаж и гаранционна поддръжка на оборудване, предназначено за изграждане на училищна STEM среда, включените в предмета на поръчката доставки на различни по вид и характеристики артикули не могат да бъдат характеризирани като „обективно неделими части“, които поради естеството си да не могат да бъдат възложени на повече от един изпълнител, предвид което предметът на поръчката би могъл да бъде обособен в отделни обособени позиции.

Не съществува функционална свързаност, при която изпълнението на дейностите по доставка и монтаж на едната група оборудване, да влияе на качеството на изпълнение на дейностите по доставка и монтаж на другата група оборудване, предмет на поръчката, както и за тях не е налице признакът на обективно неделими части по смисъла на § 2, т. 28 от ДР на ЗОП (части от предмета на обществената поръчка, които поради своето естество не могат да бъдат възложени на повече от един изпълнител). Различните групи артикули могат да се доставят от различни икономически оператори и отговарят на изискването за „обособена позиция“ по смисъла на § 2, т. 29 от ДР на ЗОП („обособена позиция“ е такава част от предмета на обществената поръчка, която въпреки че може да бъде самостоятелен предмет на обществена поръчка, е систематично свързана с другите позиции от предмета на обществената поръчка.).

Ниво на класификация:

[TLP-AMBER]

Изискването за доставянето на артикулите като съвкупност и от един стопански субект, безспорно ограничава равния достъп на потенциалните участници и по този начин ограничава конкуренцията.

При така поставените изисквания от възложителя, за обществената поръчка са проявили интерес 5 лица, като за участие в поръчката е подадена само една оферта - OF2333399/04.06.2025 г. от „Център за творческо обучение“ ООД - гр. София.

В резултат на проведената обществена поръчка, от директора на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин е сключен договор № 710/23.07.2025 г. с „Център за творческо обучение“ ООД - гр. София на стойност 178 052 лв. без ДДС (208 862,40 лв. с ДДС).

Съгласно гореустановеното, на 15.05.2025 г., в ОУ Иван Вазов, гр. Видин, община Видин, област Видин, Пролетка Кирова – директор на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин, в качеството си на публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), с решение № F691616 от 15.05.2025 г. е открила процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на училищна STEM среда за ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин“, с УНП в РОП 02708-2025-0001, с което е одобрила документацията за обществената поръчка, като в Техническа спецификация е обединила различни по вид, естество и характеристика артикули, като по този начин е ограничила конкуренцията чрез включване на изисквания, които дават необосновано предимство или необосновано ограничават участието на стопански субекти в обществената поръчка и което не е съобразено с нейния предмет.

***С деянието, Пролетка Кирова – директор на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин и публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП, на 15.05.2025 г., е нарушила разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗОП (Обн. ДВ. бр. 13 от 16 Февруари 2016 г., в сила от 15.04.2016 г.).***

***За констатираното нарушение, на основание чл. 261, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, по време на инспекцията срещу посоченото длъжностно лице се състави и връчи Акт за установяване на административно нарушение № 11-01-232 от 13.02.2026 година.***

*Приложения от № 1 до № 11*

Настоящият доклад е изготвен като електронен документ и е подписан от органите на АДФИ с електронен подпис, създаден с квалифицирано удостоверение за електронен подпис.



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Доклад № ДИДЗ-ВД-2-[1] от 16.03.2026 година, съставен при извършената финансова инспекция на Основно училище /ОУ/ „Иван Вазов“ - гр. Видин, общ. Видин, обл. Видин, ул. „Цар Симеон Велики“ № 101, от Таня Тодорова - главен финансов инспектор от Трети отдел на дирекция „Инспекционна дейност“ в Агенцията за държавна финансова инспекция

След връчването на доклада, в срока определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, не постъпи писмено становище по доклада от Пролетка Кирова - директор на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин, община Видин, област Монтана.

Предвид гореизложеното, констатациите остават непроменени, както са отразени в доклад № ДИДЗ-ВД-2-[1] от 16.03.2026 година, от извършената финансова инспекция на ОУ „Иван Вазов“ - гр. Видин, община Видин, област Монтана.

Таня Тодорова  
Главен финансов инспектор  
08.04.2026